VIII kadencja

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach (nr 57)**
z dnia 3 października 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach (nr 57)

3 października 2018 r.

Komisja Nadzwyczajna do spraw zmian w kodyfikacjach, obradująca pod przewodnictwem posła **Arkadiusza Mularczyka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2867).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marcin Warchoł** podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Paulina Gabor, Agnieszka Grybska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Katarzyna Abramowicz, Piotr Podczaski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Mularczyk (PiS):

Witam serdecznie panie i panów posłów. Witam pana ministra oraz przedstawicieli ministerstwa. Otwieram posiedzenie Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach. W dzisiejszym porządku obrad znalazł się jeden punkt – rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2867).

Z Senatu wpłynęły cztery poprawki. Te poprawki przedstawi pan poseł Matusiewicz? Bardzo proszę.

Poseł Andrzej Matusiewicz (PiS):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, Senat wprowadził cztery poprawki, przy czym można powiedzieć, że dwie są natury merytorycznej. Chodzi o poprawkę pierwszą, w której w art. 10a § 1 był taki zapis: „ wspólnie z innymi czynami”. Chodziło o kumulację wykroczeń. Senat wprowadza poprawkę: „wspólnie z innym czynem lub czynami”. Oznacza to, że po tej poprawce przy dwóch czynach, które są wykroczeniami, można je kumulować. Z uwagi na wartość przedmiotu może to być przestępstwo. Oczywiście, jak będzie ich więcej, to tak samo. Poprzednio przy zapisie, jaki powstał w Sejmie, działo się tak dopiero przy trzech czynach. Poprawkę tę, co wiemy z protokołów posiedzenia Senatu i komisji senackiej, przyjęto też z poparciem rządu. Przypomnę, że był to projekt rządowy.

Poprawka druga dotyczy tzw. michałków legislacyjnych. Chodzi o to, że nie potrzeba już podawać adresu promulgacji w ustawie o Policji, gdy adresy promulgacji były wcześniej. Mianowicie chodzi o promulgator Kodeksu wykroczeń z 1971 r., tekst jednolity i wszystkie zmiany, oraz o Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia – ustawy z 24 sierpnia 2001 r.

Poprawka trzecia jest właściwie natury językowej. Chodzi o to, że nie może nastąpić po upływie 60 dni, a może nastąpić nie później niż po upływie 60 dni. Jest to w art. 4 pkt 2 w ustawie – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. Ostatnia zmiana dotyczy art. 7. Chodzi o przepis intertemporalny, wykreśla się: „w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą”, gdyż fragment ten jest zbędny.

To wszystko, wszystkie cztery poprawki.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Mularczyk (PiS):

Dobrze, bardzo dziękuję. Panie ministrze, oddaję panu głos.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Marcin Warchoł:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, aprobujemy wszystkie poprawki. Pierwsza zmiana dotyczy kumulacji czynów. Jeżeli mamy sprawcę, który dokonuje zaboru mienia o wartości, załóżmy, 300 zł i 300 zł, to są dwa czyny. Czyn wyczerpuje już znamiona przestępstwa. W związku z tym powinniśmy to kwalifikować jako przestępstwo w ramach tzw. czynu ciągłego nowego. Tymczasem w poprzednim brzmieniu, które wyszło z Sejmu, rzeczywiście była mowa jedynie o „innych czynach, wspólnie z innymi czynami", co, przy przyjaznej interpretacji, mogło sugerować, że można było tego dokonać. Jednak, chcą przeciąć wszelkie wątpliwości, „wspólnie z innym czynem" lub „innymi czynami lub czynami", rozwiązuje wszystkie wątpliwości. To jest pierwsza sprawa.

Druga poprawka wynikła na skutek niezgodności legislatorów sejmowych z legislatorami senackimi. Powiem szczerze, że przecierałem oczy ze zdumienia, że tak inaczej traktujecie państwo ustawę, jaką jest Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. Państwo ujmujecie tytuł w Dzienniku Ustaw, a z kolei legislatorzy senaccy nie ujmują. To więc bardziej pytanie do państwa mecenasów.

Legislator z Biura Legislacyjnego Piotr Podczaski:

Chętnie odpowiem, panie przewodniczący.

Podsekretarz stanu w MS Marcin Warchoł:

Akceptujemy trzecią i czwartą poprawkę jako poprawki legislacyjne. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Mularczyk (PiS):

Dziękuję, to pan legislator…

Legislator z Biura Legislacyjnego Piotr Podczaski:

Jeśli chodzi o drugą poprawkę, to powiem tylko tyle, że nie była to nasza poprawka powstała w trakcie prac. Tak szło od początku, od projektu. Natomiast tutaj chodzi o to, że ustawa o Policji posługuje się trochę inną techniką niż prawie wszystkie ustawy. Mianowicie, wszystkie ustawy przytaczają obecnie kodeksy w brzmieniu z Dziennika Ustaw jako „ustawa z dnia…" Natomiast ustawa o Policji ma trochę stary styl przytaczania tytułów ustaw. Mówi po prostu: „kodeks" – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, Kodeks wykroczeń. Nie posługuje się odniesieniem do dzienników. Do pewnego stopnia jest to błąd, dlatego że zasady techniki nakazują przywoływanie z dziennikami ustaw. Jednak nie chcąc wchodzić już w sposób kształtowania tego typu norm w ustawie o Policji, powinniśmy to zrobić tak, jak proponuje Senat.

Podsekretarz stanu w MS Marcin Warchoł:

W jednym wypadku odsyła do Dziennika Ustaw, gdy odsyła do Kodeksu pracy.

Legislator z Biura Legislacyjnego Piotr Podczaski:

Ale mówi: „zwany dalej Kodeksem pracy". Później posługuje się już tym.

Poseł Andrzej Matusiewicz (PiS):

Proszę państwa, polega to też jeszcze na tym, że w ustawie o Policji z kwietnia 1990 r. już jest adres. Jest? Jest adres promulgacji Kodeksu wykroczeń i Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenie. Ta nasza zmiana jest w trakcie zmian tych przepisów, dlatego jest ona niepożądana. Tak tę zmianę uzasadnia Senat.

Legislator z Biura Legislacyjnego Piotr Podczaski:

Niestety, właśnie nie ma. Ustawa o Policji nie mówi o „ustawie z dnia…", tylko mówi o Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenie albo Kodeksie wykroczeń.

Poseł Andrzej Matusiewicz (PiS):

Dobrze, ale jest adres promulgacji.

Legislator z Biura Legislacyjnego Piotr Podczaski:

Nie ma. Właśnie, gdybyśmy chcieli wyczyścić, to powinniśmy w pierwszym przepisie, w którym się tym posługujemy, wprowadzić z Dziennikiem Ustaw i napisać, zwany dalej Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia czy Kodeksem wykroczeń.

Natomiast na tym etapie możemy to naszym zdaniem przyjąć.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Mularczyk (PiS):

Dobrze, przechodzimy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 1?(9) Poprawka została przyjęta jednogłośnie.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 2? 9 posłów, czyli jednogłośnie.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 3? Poprawka przyjęta jednogłośnie.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 4? Też jednogłośnie.

Bardzo dziękuję. Poprawki zostały rozpatrzone i przyjęte. Dziękuję. Sprawozdawcą będzie pan poseł Matusiewicz, tak? Dziękuję bardzo. Zamykam posiedzenie Komisji.